



Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

**FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027**

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**

1

# IL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA IN ITALIA

(Legge 7 aprile 2017 n. 47 - Art. 11)

## VIII RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUL SISTEMA DELLA TUTELA VOLONTARIA

GARANTI REGIONALI E DELLE PROVINCE AUTONOME

**PERIODO RILEVAZIONE: 01 LUGLIO 2024 – 31 DICEMBRE 2024**





Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento “Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA”  
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**

### Introduzione

Il report analizza i dati raccolti nel secondo semestre del 2024 relativamente all'attività di formazione per aspiranti tutori volontari di minori stranieri non accompagnati (Msna, come previsto dall'articolo 11 della Legge 7 aprile 2017, n. 47). L'analisi si inserisce nell'ambito dell'ottava rilevazione nazionale, promossa dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza, e rientra nell'intervento *Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei Msna*, finanziato dal Fondo asilo, migrazione e integrazione (Fami) 2021–2027.

L'obiettivo principale del monitoraggio è quello di documentare, a livello regionale e nazionale, l'andamento delle attività formative svolte dai garanti regionali e delle province autonome di Trento e Bolzano.

I dati del secondo semestre 2024 vengono analizzati in comparazione con quelli del primo semestre e, ove utile, nel quadro evolutivo più ampio tracciato dalle precedenti rilevazioni.

Il totale complessivo dei corsi attivati e conclusi dal 6 maggio 2017 al 31 dicembre 2024 sale a 144, di cui 19 organizzati dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza<sup>1</sup>. Come mostra la tabella 1, nel secondo semestre 2024 risultano attivati e conclusi sette corsi di formazione per aspiranti tutori volontari, in lieve calo rispetto ai 10 corsi del primo semestre. Il dato complessivo annuo (17 corsi) conferma la stabilità del sistema formativo, seppur con alcune oscillazioni regionali.

---

<sup>1</sup> L'articolo 11 della legge 7 aprile 2017, n. 47 attribuisce all'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza, in via temporanea, le funzioni di selezione e formazione degli aspiranti tutori volontari nelle regioni e nelle province autonome nelle quali il garante non sia nominato.



Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

**FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027**

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**

**Tabella 1 - Distribuzione territoriale dei corsi di formazione per aspiranti tutori volontari attivati e conclusi dal 06.05.2017 al 31.12.2024**

3

Regione	Periodo						I semestre 2024	II semestre 2024	Totale
	2017/2018	I semestre 2019	giugno 2019 dicembre 2020	2021	2022	2023			
<b>Abruzzo</b>	3	0	1	1	1	1	0	Nd	7
<b>Basilicata</b>	1	0	1	1	1	1	1	0	6
<b>Bolzano</b>	0	0	0	1	1	1	0	0	3
<b>Calabria</b>	Nd	Nd	Nd	1	1	1	0	0	3
<b>Campania</b>	8	1	0	Nd	Nd	Nd	0	1	10
<b>Emilia-Romagna</b>	8	0	1	0	1	1	0	1	12
<b>FVG</b>	3	1	1	1	1	1	1	0	9
<b>Lazio</b>	13		1	0	1	1	1	Nd	17
<b>Liguria</b>	6	1	3	2	3	3	2	1	21
<b>Lombardia</b>	Nd	Nd	Nd	1	1	1	1	1	5
<b>Marche</b>	2	2	0	0	1	1	0	1	7
<b>Molise</b>	1	0	0	1	0	Nd	Nd	0	2
<b>Piemonte</b>	4	1	1	1	2	1	0	1	11
<b>Puglia</b>	0	0	0	Nd	Nd	0	0	0	0
<b>Sardegna</b>	4	0	0	0	0	1	0	0	5
<b>Sicilia</b>	Nd	Nd	Nd	Nd	1	2	1	1	5
<b>Toscana</b>	8	0	1	1	1	1	1	0	13
<b>Trento</b>	0	0	0	1	0	0	1	0	2
<b>Umbria</b>	2	0	0	Nd	Nd	Nd	Nd	Nd	2
<b>Veneto</b>	0	1	0	1	1	0	1	0	4
<b>Totale</b>	<b>50</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>144</b>

Nel secondo semestre del 2024 sono state presentate complessivamente 359 domande di iscrizione ai corsi di formazione per aspiranti tutori volontari (grafico 1). Si registra dunque una diminuzione sensibile rispetto al primo semestre, in cui le domande erano state 556, con un calo





Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**

pari a circa il 35%: tale flessione è dovuta a un'offerta formativa più contenuta. Le iscrizioni, in linea con il primo semestre, risultano fortemente concentrate in poche regioni. Le regioni con il numero più elevato di richieste sono la Lombardia (113 domande), l'Emilia-Romagna (61) e il Piemonte (56).

Nel complesso la distribuzione delle domande d'iscrizione ai corsi di formazione conferma la tendenza a una partecipazione fortemente concentrata in alcune aree del Paese, soprattutto del Centro-Nord, mentre altre regioni mostrano segnali di discontinuità o di scarso coinvolgimento nel sistema della tutela volontaria.



Cofinanziato  
dall'Unione europea



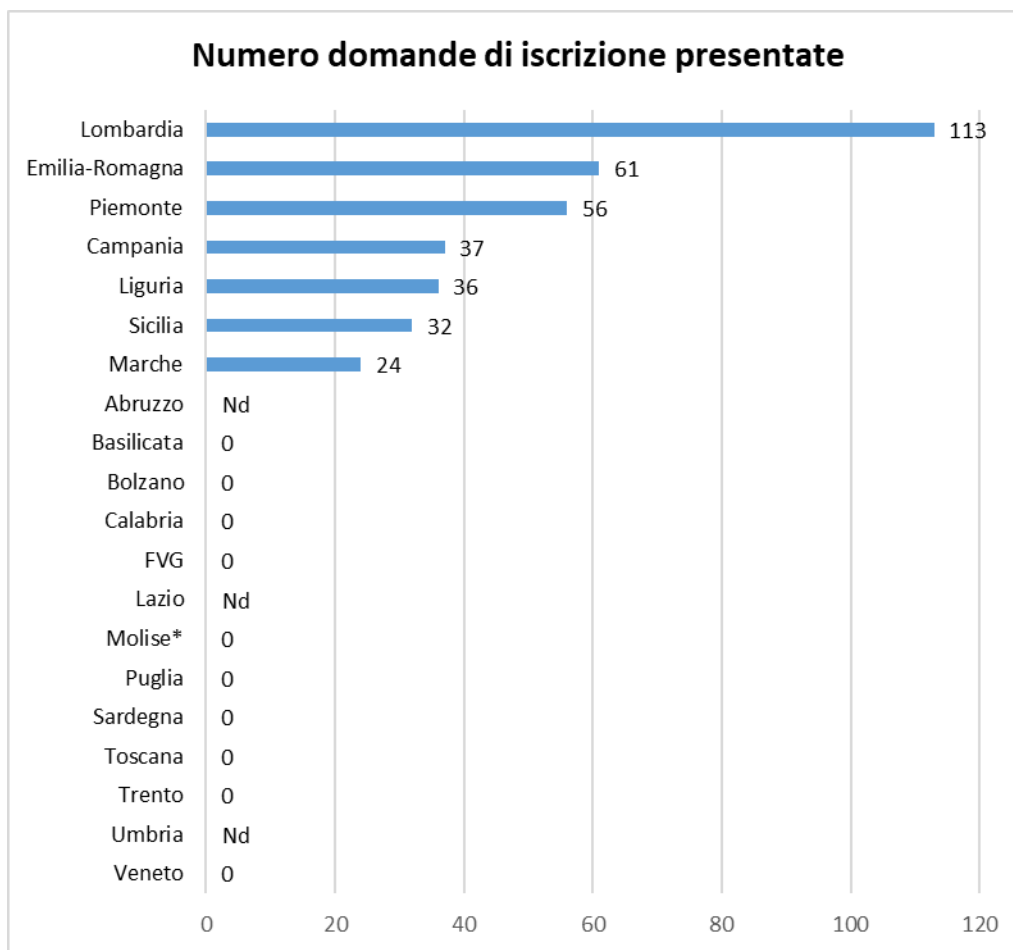
MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Grafico 1 – Numero domande di iscrizione presentate per partecipare ai corsi di formazione

5



Nel secondo semestre del 2024 si conferma un elevato tasso di completamento nei percorsi di formazione per aspiranti tutori volontari. Su un totale di 314 partecipanti che hanno iniziato il corso di formazione, 282 lo hanno portato a termine, con un tasso di completamento del 90%. Tra coloro che hanno completato il corso, poi, 262 candidati (93%) hanno espresso il proprio consenso formale all'inserimento negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni.

I dati esposti nel grafico 2 evidenziano come nelle regioni in cui sono stati attivati i corsi la maggioranza dei candidati che hanno avviato il percorso formativo sia giunta anche alla sua



Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**

conclusione. La Lombardia si distingue per tasso di completamento – pari al 100% – con 92 candidati idonei che hanno avviato il corso e lo hanno portato a termine con successo. Seguono Piemonte (56 candidati hanno iniziato e 51 hanno completato) ed Emilia-Romagna (51 candidati hanno iniziato e 37 hanno completato), regioni che si caratterizzano per una consolidata organizzazione dei percorsi formativi.

In tutte le altre regioni, non risultano percorsi attivati nel secondo semestre. Tuttavia, si precisa che in molti di questi territori i corsi sono stati regolarmente svolti nel primo semestre dell'anno, in coerenza con la programmazione già comunicata dai garanti territoriali. Rientrano in questa casistica, ad esempio, l'Abruzzo, il Friuli-Venezia Giulia, la Toscana e il Molise<sup>2</sup>. In alcuni casi, come per la Puglia, il corso è stato avviato a cavallo tra la fine del 2024 e l'inizio del 2025, pertanto i dati finali non sono ancora disponibili.

---

<sup>2</sup> Per la regione Molise, nel periodo in esame non sono stati effettuati corsi di formazione per aspiranti tutori volontari in quanto l'organo di garanzia risultava scoperto. La nuova Garante ha reso giuramento nel mese di giugno 2025.



Cofinanziato dall'Unione europea

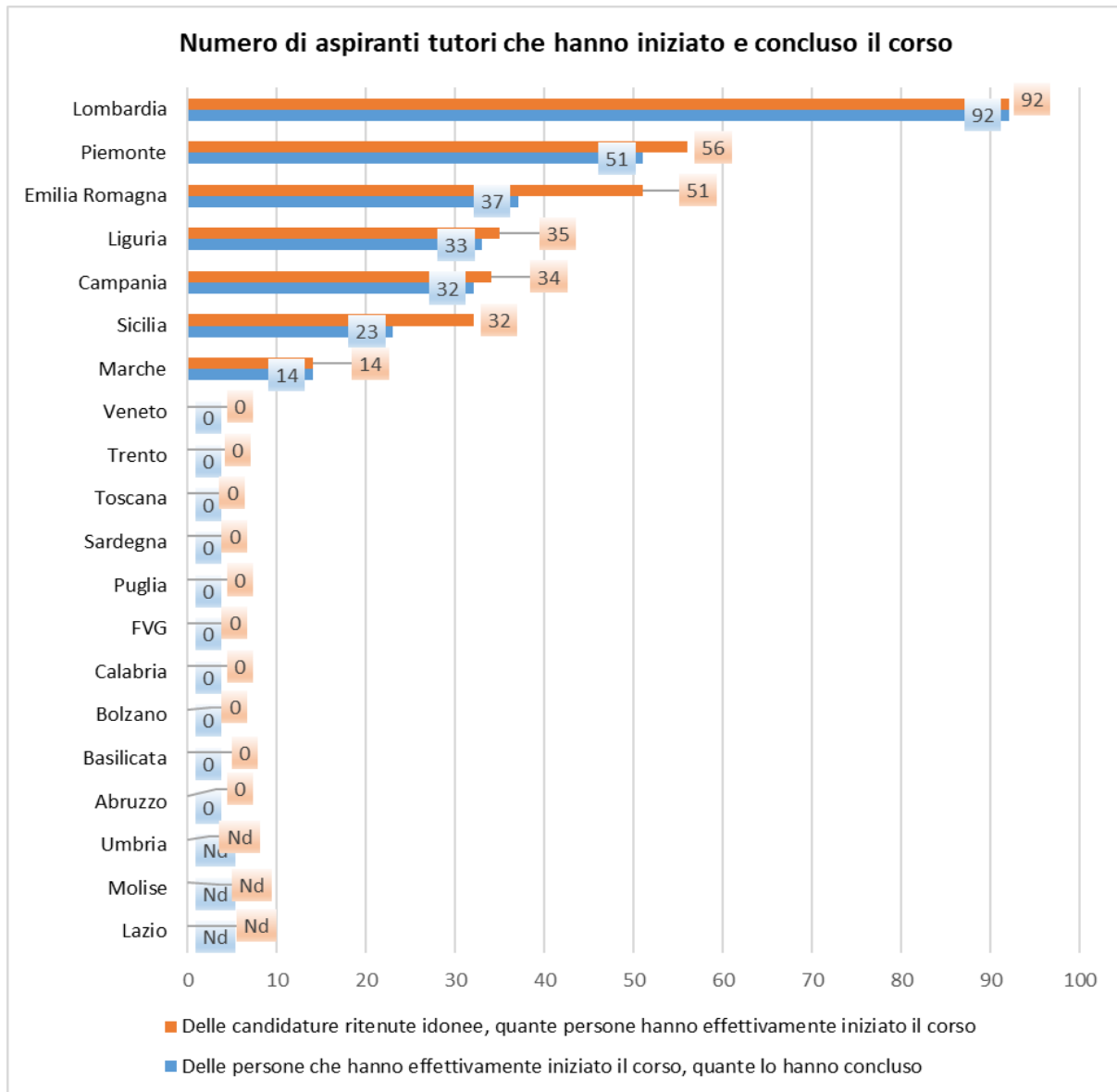


MINISTERO DELL'INTERNO

FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza famigliare dei MSNA"  
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

Grafico 2 – Numero di aspiranti tutori volontari che hanno iniziato e concluso il corso di formazione.



Nel secondo semestre del 2024 il sistema della tutela volontaria ha registrato 359 domande d'iscrizione ai corsi di formazione per aspiranti tutori volontari. Tra queste, 314 candidature sono



Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
**PROG. 1038 - CUP H59G24000130007**

state ritenute idonee e hanno effettivamente avviato il percorso formativo. Tra i candidati idonei, poi, in 282 hanno portato a termine il corso, pari a un tasso di completamento dell'89,8%, sostanzialmente in linea con il primo semestre (88%). Tra coloro che hanno completato il corso, infine, 262 hanno accettato l'inserimento negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni, ovvero il 92,9% dei partecipanti formati. Questo dato evidenzia una forte adesione al ruolo di tutore volontario da parte dei candidati. Si tratta di un dato in crescita rispetto a quello del primo semestre, pari all'81%.

Dal confronto emerge che il primo semestre ha registrato numeri più elevati in termini di domande, partecipazione e completamento. Tuttavia, il secondo semestre si distingue per una maggiore efficacia: il tasso di completamento, infatti, è salito dal 88% al 90% e la percentuale di coloro che, dopo aver concluso il corso, hanno accettato l'iscrizione negli elenchi è passata dall'81% al 93%.

**Figura 1 - Numero degli aspiranti tutori volontari selezionati per partecipare al corso, che lo hanno iniziato e concluso con successo e che hanno espresso il consenso a essere iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni: valori assoluti II semestre 2024.**



Come si evince dalla Figura 2, al 31 dicembre 2024 gli aspiranti tutori volontari che hanno iniziato il corso di formazione sono stati complessivamente 5.7285. Di questi, 5.272 hanno portato a termine con successo il percorso formativo. Tra coloro che hanno concluso il corso, poi, 4.339 (circa l'82%) hanno espresso il consenso formale all'inserimento negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni, confermando il dato del primo semestre 2024.





Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

## FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento "Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA"  
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007



**Figura 2 - Numero degli aspiranti tutori volontari selezionati per partecipare al corso, che lo hanno iniziato e concluso con successo e che hanno espresso il consenso a essere iscritti negli elenchi istituiti presso i tribunali per i minorenni: valori assoluti al 31.12.2024**



L'andamento rappresentato nel grafico 3 evidenzia otto periodi di rilevazione (dal 2017 fino a dicembre 2024) e mostra la dinamica evolutiva del sistema della tutela volontaria.

La prima rilevazione (che include il periodo iniziale di implementazione della Legge n. 47 del 2017) ha registrato il valore più alto in assoluto: 1.546 tutori hanno completato il corso e 1.509 hanno espresso il consenso all'iscrizione negli elenchi tenuti dai tribunali per i minorenni. Questo risultato riflette il forte interesse iniziale e l'efficacia della prima fase di attivazione del sistema. Nel periodo successivo si registrano dati in flessione: già nella seconda rilevazione (+774) e ancor più nella terza (+111), fortemente condizionata dall'impatto della pandemia da Covid-19, che ha comportato un rallentamento significativo nelle attività formative. A partire dalla quarta rilevazione, invece, si rileva una ripresa graduale e costante (+493 completamenti e +362 iscrizioni). Il numero di tutori formati e iscritti negli elenchi cresce anche nella quinta rilevazione (+730 completamenti e +631 iscrizioni) e si mantiene stabile nelle due successive (sesta: +645 completamenti e +544 iscrizioni; settima: +415 completamenti e +338 iscrizioni).





Cofinanziato  
dall'Unione europea



MINISTERO  
DELL'INTERNO

### FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2021-2027

Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d - Ambito di applicazione 2.h  
Intervento “Monitoraggio della tutela volontaria e promozione dell'accoglienza familiare dei MSNA”  
PROG. 1038 - CUP H59G24000130007

L'ottava rilevazione, relativa al secondo semestre del 2024, registra infine +282 corsisti che hanno completato il percorso e +262 inserimenti negli elenchi. Questi dati confermano un alto tasso di adesione.

Gráfico 3 – Andamento del numero di tutori volontari

